

# 《社會政策與社會立法概要》

<b>試題評析</b>	<p>第一題：本題是一考再考的考古題，三種社會福利制度模式對同學來說是相當熟悉的重點。只要依照平時熟讀的資料來因應即可，對多數同學來說並不困難。</p> <p>第二題：本題在身心障礙者需求評估新制上路的時刻出現，可說是不令人意外。直接考需求評估是相當沒有挑戰的方法，因此透過更大的視野來測驗同學對於身心障礙福利發展趨勢的熟悉程度。我國身權法修法受到國際身障公約的影響，更重視身障者的平等參與與公民權益。班內同學在課堂上都有相關資料補充，而一般考生若對身障服務有所著墨，大致都能有清楚的答案。</p>
<b>高分命中</b>	<p>第一題：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.《高點社會政策與立法講義》，劉開渠編撰，頁9-11。</li> <li>2.《社會政策與社會立法(概要)》，法正編著，高點出版，頁2-11~頁2-12。</li> </ol> <p>第二題：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.《高點社會政策與立法講義》，劉開渠編撰，頁73-77。</li> <li>2.《社會政策與社會立法(概要)》，法正編著，高點出版，頁9-3、頁9-20，頁9-23~頁9-24。</li> </ol>

## 甲、申論題部分：

一、Richard Titmuss所提之殘補式福利模式、工業成就模式、以及制度再分配模式的意涵為何？這些模式的論述基礎為何？請說明之。（25分）

**答：**

Titmuss一開始將社會政策（福利）分成兩種模式，分別是殘補式與制度式，之後再加上B型模式，也就是工業成就模式。以下分別說明。

(一)殘補式 (residual)：

1.意涵：

社會福利制度是扮演補償性供給的角色，當家庭或市場失去功能時才介入滿足個人之基本需求。其特色是反對福利擴張、反對政府干預，並傾向殘補式福利供給。

2.論述基礎：

認為政府在社會福利服務的介入應越少越好，盡量由市場機制與社會自主性發動，而政府僅是最後一道防線，擔任暫時與替代性任務。通常以自由主義國家為主，並傾向個人主義，金錢與實物給付為原則。此模式含有「濟貧」、「施捨」、「慈善」等意味，亦是社會福利發展起初的基調。代表國家如美國。

(二)工業成就式 (industrial achievement-performance)

1.意涵：

B型模式。主張社會福利是經濟發展的附產品，認為福利的取得與分配應是功績式的。或稱「侍女模式」(handmaiden model)、「功績特殊模式」(meritocratic-particularistic model)

2.論述基礎：

乃Titmuss在補償式與制度式之外主張之B型模式。主張社會福利是經濟發展的附產品，認為福利的取得與分配應是功績式的，即視福利為一種報酬，當個人在經濟上之產出越高，所能獲得之福利越多，兩者之間關係成正比。政府在此模式的介入成分不多，所扮演之角色則是協助市場機制之經濟健全發展。此模式之實行必須是充分就業國家，人民有基本生活保障方能實行。此類國家強調勞動者的權益，代表國家以德國為主。現代國家有將其他兩種模式擇一配合此模式混和實行，以激勵人民勞動，進而刺激市場經濟發展。

(三)制度式 (institutional，或稱「制度再分配式」)

1.意涵：

指政府站在保障人民基本生活需求的第一線，扮演主導控制與社會福利運作和分配之角色。

2.論述基礎：

此模式主張政府應站在保障人民之社會權益立場，主動規範全民式的社會福利政策，並將資源進行調配。傾向社會主義立場，資源的調配根據Titmuss主張應包含水平式與垂直式兩種再分配，前者如向富人

抽稅以救濟貧人；後者如建立社會保險體系支付老人年金，是一種代間再分配。制度式類似保護傘，利用資源再分配與財產重分配方式，增加福利總值、縮近貧富差距，使人民能獲得最低生活保障。代表國家如：瑞典的社會民主制度與二次大戰後的英國費邊社會主義制度。

二、請說明身心障礙者權益保障的國際發展趨勢為何？臺灣現行之「身心障礙者權益保障法」有那些規範是回應這些國際發展趨勢的？請列舉說明之。（25分）

答：

(一)國際趨勢

1.平等參與

聯合國於1993提出障礙者機會平等標準規章(Standard Rules on the Equalization of Opportunities for Persons with Disabilities, United Nations)，機會平等(Equalization of opportunities) 是指：

- (1)參與社會體系各種系統及環境的過程，例如：社會服務、活動、資訊及文件等都可以讓所有人順利獲得，尤其是身心障礙人士。
- (2)平(等)權(利)的主要原則意味著每個人的需求都同等重要，需求必須經由社會加以規劃，所有的資源亦須合理運用，如此才能確保每個人都有平等參與的機會。
- (3)身心障礙者是社會的一份子，也擁有相同的權利，他們應該獲得與大眾相同的就學、就醫、就業及社會服務等資源。
- (4)身心障礙者獲得平等機會的同時，當然也應擔負相同的義務。社會對於身心障礙者應有更高的期望，平等的機會也包括應輔助身心障礙者，讓他們擔起身為社會一份子的完全責任。

2.人權/公民權保障

聯合國2007通過歷經六年討論並經會員國簽署的「身心障礙者權益公約(The Convention on the Rights of Persons with Disabilities, CRPD)」，可說是針對身心障礙者與人權之間，進行更深入的討論。

- (1)身心障礙者作為世界公民身分，應在人權領域中，意識到身心障礙者人口脆弱與無法自我有效表達與保護的特性，即障礙者也可以在人權宣言的法令架構與平等地位下，享有人權宣言的內容。
- (2)不同於「障礙者機會平等標準規章」，「身心障礙者權益公約」將障礙的兒童、婦女，以人身安全與免於暴力與生命威脅、法律保障、政治與社會權等面向，清楚的說明障礙者身為人的基本權利，即障礙者人權與所有其他人一樣，人權內涵是一致。

(二)身心障礙者權益保障法的回應

1.平等參與

- (1)需求評估機制：第6、7、13條針對身心障礙者訂定需求評估辦法，籌組專業團隊針對包括身心障礙者障礙類別、程度、家庭經濟情況、照顧服務需求、家庭生活需求、社會參與需求等進行需求評估。
- (2)教育參與機會：第三章教育權益中第30條言明，各級教育主管機關辦理身心障礙者教育及入學考試時，應依其障礙類別與程度及學習需要，提供各項必需之專業人員、特殊教材與各種教育輔助器材、無障礙校園環境、點字讀物及相關教育資源，以符公平合理接受教育之機會與應考條件。
- (3)就業參與機會：身權法第四章關於就業權益有許多規範，政府應提供無障礙個別化職業重建服務，並透過定額進用制保障就業機會。
- (4)社會參與機會：第52條中指出直轄市、縣（市）主管機關應辦理下列服務，以協助身心障礙者參與社會。
- (5)交通參與機會：包括第53條的無障礙運輸服務之提供，與第56條的身心障礙者專用停車位提供。

2.人權及公民權保障

- (1)公民權益保障：第16條明訂身心障礙者之人格及合法權益，應受尊重及保障，對其接受教育、應考、進用、就業、居住、遷徙、醫療等權益，不得有歧視之對待。公共設施場所營運者，不得使身心障礙者無法公平使用設施、設備或享有權利。
- (2)傳媒偏見禁止：傳播媒體報導身心障礙者或疑似身心障礙者，不得使用歧視性之稱呼或描述，並不得有與事實不符或誤導閱聽人對身心障礙者產生歧視或偏見之報導。
- (3)人身安全維護：第75條制訂對身心障礙者之禁止行為，以維護身障者本人之人身安全。

【中壢】中壢市中山路 100 號 14 樓·03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段 231-3 號 1 樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路 147 號 3 樓之 1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路 308 號 8 樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】

## 乙、測驗題部分：

- B** 1 我國的勞工保險保費之費率，是那一種費率制？  
 (A)所得比例制之「固定比例制」 (B)所得比例制之「等級比例制」  
 (C)所得比例制之「累進比例制」 (D)均等費率制
- D** 2 我國的「家庭暴力防治法」中有「保護令」的設計，下列何者非為該法明定的「保護令」的類型？  
 (A)緊急保護令 (B)暫時保護令 (C)通常保護令 (D)短期保護令
- A** 3 依身心障礙者權益保障法，身心障礙者完成鑑定而取得身心障礙證明，其有效期限最長為多少年？  
 (A) 5 年 (B) 6 年 (C) 8 年 (D) 10 年
- B** 4 我國的社會救助法的規定中，地方主管機關為協助低收入戶積極自立，得辦理脫離貧窮相關措施，參與該措施之低收入戶，其因該措施所增加之收入及存款，在多少期間內得免計入家庭總收入及財產？  
 (A)最長以 2 年為限，經評估必要者得延長 1 年 (B)最長以 3 年為限，經評估必要者得延長 1 年  
 (C)最長以 3 年為限，經評估必要者得延長 2 年 (D)最長以 4 年為限，經評估必要者得延長 2 年
- C** 5 社區主義（或譯為社群主義）（Communitarianism）亦為重要的社會政策思想之一，下列陳述何者為其理論觀點的主張？  
 (A)政府的施政要重視基層的意見，全國性的社會福利仍要採納由下而上的意見，再綜合執行  
 (B)認為無論是左派或右派，都忽略了社區是重要的福利輸送的單元  
 (C)強調回到傳統的社區運作，透過共同討論、互助而實踐公共福祉  
 (D)要重新詮釋權利，讓人民進而獲得權力，而決定社會福利事務
- D** 6 女性主義是當代福利國家的重要意識型態觀點之一。下列有關女性主義對福利國家之主張何者正確？  
 (A)社會福利制度應運用女性的特質，由國家僱用女性從事社會福利工作，以解放女性  
 (B)激進主義女性主義認為，性別間的不平等乃來自經濟力量分配不均所致  
 (C)社會主義女性主義認為，性別間的不平等乃來自社會制度由男性父權體制掌控並用以掌控女性所致  
 (D)自由主義女性主義認為，性別間的不平等乃來自對女性不理性偏見、刻板印象及過時性別歧視所致
- C** 7 我國現行社會救助法中規定的最低生活費標準，是參酌下列那一項數據，在該數據以內訂定之？  
 (A)家庭經常性支出平均數的 50% (B)每人消費性支出中位數的 60%  
 (C)每人可支配所得中位數的 60% (D)家庭可支配所得平均數的 50%
- B** 8 社會政策的理念多透過法制來實踐，這些理念包括：①強調工作倫理 ②強調親屬責任 ③強調互助 ④強調基本保障。下列社會政策理念的組合，那一組與我國社會救助制度的理念相近？  
 (A)①②③ (B)①②④ (C)①③④ (D)②③④
- B** 9 下列有關社會保險財務管理的陳述，何者正確？  
 (A)完全提存準備因有實質儲金，是最安全的財務方式  
 (B)完全提存準備因有實質儲金，常會因通貨膨脹及薪資水準提高，而變動其價值  
 (C)隨收隨付制，因沒有實質的儲金，其保費費率通常較高  
 (D)隨收隨付制是一種世代契約，在當代少子化時代中較易發生世代違約的情況
- A** 10 我國的國民年金、勞工保險、全民健康保險、公務人員保險等社會保險制度，那一種的保險計算是採用均等費率制？  
 (A)國民年金 (B)勞工保險 (C)全民健康保險 (D)公務人員保險
- C** 11 一般所謂的勞動三法歷經諸多的波折和協商，終於在民國 100 年 5 月的勞動節正式推動，請問勞動三法下列所不何者不屬其範圍？  
 (A)工會法 (B)勞資爭議處理法 (C)勞動基準法 (D)團體協約法

育  
特  
考

高點·高上高普特考 [goldensun.get.com.tw](http://goldensun.get.com.tw) 台北市開封街一段 2 號 8 樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路 100 號 14 樓·03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段 231-3 號 1 樓·04-22298699

【台南】台南市中西區中山路 147 號 3 樓之 1·06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路 308 號 8 樓·07-2358996

【另有板橋·淡水·三峽·林口·羅東·逢甲·東海·中技·雲林·彰化·嘉義】



- D** 12 依人口販運防制法的內容，下列對於與社會工作人員及社會行政人員有關的業務規定，何者錯誤？  
 (A) 社會工作人員在人口販賣案件偵查審理期間人身有危險者，司法警察機關應派員執行安全維護  
 (B) 社會行政人員在執行職務時，發現疑似人口販運案件，應立即通報當地司法警察機關  
 (C) 司法警察、檢察官於人口販運被害人鑑別中得請社工人員協助  
 (D) 人口販運被害人於偵查或審理中受訊問或詰問時，其親屬及相關專業人員或社工人員應陪同在場並陳述意見
- C** 13 身心障礙者權益保障法規定地方政府（勞工主管機關）應設身心障礙者就業基金，該基金的用途不包括何者？  
 (A) 補助進用機關（構），為協助進用必要之費用  
 (B) 對超額進用之私立機構的獎勵金  
 (C) 促進身心障礙者就學權益之事項  
 (D) 促進身心障礙者就業權益之事項
- B** 14 依原住民工作權保障法第 17 條規定，民間機構僱用原住民多少人以上者得置社會工作人員，提供職場諮詢及生活輔導，其費用由政府補助？  
 (A) 30 人  
 (B) 50 人  
 (C) 100 人  
 (D) 250 人
- A** 15 有關民國 100 年 12 月行政院公布中華民國人口政策綱領，對其基本理念下列陳述何者錯誤？  
 (A) 強化適齡婚育，尊重生命價值，維繫家庭功能，維持合理人口結構  
 (B) 落實性別平等意識，建構具性別觀點的人口政策  
 (C) 保障各族群基本人權建構多元文化社會  
 (D) 保障移入人口基本權，營造友善外來人口之環境，開創多元文化的新社會
- D** 16 行政院在民國 98 年核定之友善關懷老人服務方案強調：「活躍老化、友善老人及世代融合」，而本方案的目標共有四項，下列何者錯誤？  
 (A) 加強弱勢老人服務，提供關懷照顧保護  
 (B) 推展老人健康促進，強化預防保健服務  
 (C) 鼓勵老人社會參與，維護老年生活安適  
 (D) 健全友善老人環境，倡導安全祥和的社會
- B** 17 一般所了解德國對於社會法體系分為三類，下列何者不屬其範圍？  
 (A) 社會預護  
 (B) 社會發展  
 (C) 社會扶助與社會促進  
 (D) 社會補償
- D** 18 依兒童及少年福利與權益保障法第 56 條規定，兒童及少年有下列各種情形時，非立即給予保護安置或為其他處置，其生命、身體或自由有立即之危險或有危險之虞者。直轄市、縣（市）主管機關應予緊急保護安置或為其他必要之處置，下列何者錯誤？  
 (A) 兒童及少年未受適當之養育或照顧  
 (B) 兒童及少年有立即接受診治之必要，而未就醫  
 (C) 兒童及少年遭遺棄、身心虐待、買賣、質押，被強迫或引誘從事不正當之行為或工作  
 (D) 兒童及少年遭受其他迫害，但非立即安置仍可以生活者
- C** 19 有關我國八項社會福利津貼之調整原則，下列陳述何者錯誤？  
 (A) 101 年是採定額調整  
 (B) 參考老農津貼調整幅度（16.67%）或津貼自上次調整以來之物價指數成長率擇優以定額方式調高  
 (C) 101 年之後每 3 年定期調整  
 (D) 建立制度化的調整機制，並參照消費者物價指數成長率公告調整
- B** 20 對於家庭暴力防治法所規定的刑事程序條文第 30 條，檢察官、司法警察官或司法警察依第 29 條規定逕行拘提或簽發拘票時，應審酌一切情況，尤應注意下列事項，其內容何者錯誤？  
 (A) 被告或犯罪嫌疑人之暴力行為已造成被害人身體或精神傷害或騷擾，不立即隔離者，被害人或其家庭成員生命、身體或自由有遭受侵害之危險  
 (B) 被告或犯罪嫌疑人有實施家庭暴力或有違反保護令之行為、酗酒、施用毒品或濫用藥物之習慣  
 (C) 被告或犯罪嫌疑人有利用凶器或其他危險物品恐嚇或施暴行於被害人之紀錄，被害人有再度遭受侵害之虞者  
 (D) 被害人為兒童、少年、老人、身心障礙者或具有無法保護自身安全之情形
- C** 21 有關中華民國建國一百年社會福利政策綱領中所提六大項目之一的社會救助與津貼，其內容下列陳述何者錯誤？  
 (A) 政府應建構以社會保險為主，社會津貼為輔，社會救助為最後一道防線的社會安全體系  
 (B) 政府應積極協助低所得家庭累積資產與開創人力資本，鼓勵其家庭及早脫貧  
 (C) 政府應結合金融機構推展微型貸款、微型保險、發展帳戶、房屋貸款、財產信託等方案增進弱勢民眾資產累積或抵禦風險的能力  
 (D) 政府應提供低所得家庭多元社會參與管道，擴增其社會資源，避免社會排除
- D** 22 攸關我國社區發展工作業務推動的重要法令依據為社區發展工作綱要，其經多次修訂後在民國 88 年之後尚未再進行修正，請問該綱要提到社區發展指定工作項目有三大建設，下列何者錯誤？  
 (A) 公共設施建設  
 (B) 生產福利建設  
 (C) 精神倫理建設  
 (D) 社區營造建設
- D** 23 社會保險是主要的社會政策設計，下列有關社會保險特性的陳述組合何者正確？①保險費與給付不成比例 ②風險分類較粗 ③保費負擔較輕 ④保費與工作所得的關係不強烈  
 (A) ①②④  
 (B) ①③④  
 (C) ②③④  
 (D) ①②③
- C** 24 政府所制訂的社會政策常會提供給付有對象人口，而給付財貨的類型，可分為現金給付與實物（或服務）給付。下列關於現金給付和實物給付的陳述，何者錯誤？  
 (A) 現金給付的領取者可以有使用的自由  
 (B) 現金給付可能發生金錢被挪用，而未必被使用在原來的給付目的上  
 (C) 實物給付會因招標及大量採購而有溢價效果，而節省整個服務提供中的總行政成本  
 (D) 實物給付常有恥辱烙印感
- D** 25 下列有關社會救助和社會保險的陳述，何者錯誤？  
 (A) 社會救助是事後協助脫貧，社會保險是事前預防落入貧窮  
 (B) 社會救助給付需經資產調查，社會保險給付以風險事故發生為條件  
 (C) 社會救助依據人道及人民的生存權利，社會保險強調契約的權利關係  
 (D) 社會救助給付是依據假定需求原則給付，社會保險是依據個別需求而決定

高點·高上高普特考 [goldensun.get.com.tw](http://goldensun.get.com.tw) 台北市開封街一段 2 號 8 樓 02-23318268

【中壢】中壢市中山路 100 號 14 樓 03-4256899

【台中】台中市東區復興路四段 231-3 號 1 樓 04-22298699

【台南】台南市中西區中山路 147 號 3 樓之 1 06-2235868

【高雄】高雄市新興區中山一路 308 號 8 樓 07-2358996

【另有板橋、淡水、三峽、林口、羅東、逢甲、東海、中技、雲林、彰化、嘉義】