

《社會政策與社會立法》

甲、申論題部分：(50分)

一、近年來，歐美在社會救助政策上提出「工作福利」(workfare)、「財產形成」(asset accumulation)、「社會排除」(social exclusion)等議題。試說明上述三個議題的意涵及其在台灣的適用性如何？(25分)

試題評析	<p>從此題的命題方式可以看出社工師政策與立法以跳脫出傳統考題，貧窮理論的深度探討及實務規劃便成為命題的趨勢，依照此題的名題方式，出題老師可能是台大社研所的于漢儀或者是暨南大學社政所的古允文老師，因此本題的答題方式，應注重下列幾點：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.三個名詞解釋之前，應先針對社會救助的重要理念檢要鋪陳，而且在答題時應序名西方國家的政策方向與實務規劃。 2.社會救助不外乎從治標來看為安貧與而治本之道為脫貧；因上述三項理論內涵的趨向較偏重於脫貧，希望考生答題時能緊扣現行法規於福利服務內容去作交互論述。
------	--

【擬答】

社會救助乃資本主義福利國家的最後一道防線，卻也是政府的最基本責任，但是政府應最到何種地步，才能使貧窮獲致生活基本滿足後又可以得到發展和脫貧，就要看政府提供的福利及相關配套措施，是否符合經濟效益及政府施政目標和財政支出的限制。以下就先就題目三項進行定義，再個別去印證我國實施此三理念之可行性：

(一)「工作福利」(workfare)

- 1.工作福利乃是社會救助的最主要策略，主要精神為協助低收入者脫離貧窮的機會。意指每個人都必須為自己的生存負責，只有在個人無力自助或無法從其他方面獲致足夠之協助時，所給予之社會救助形式，而以協助低收入者有工作就業的機會的方式，以求低收入者能自立自助，因此其基本假設便是「自助原則」。
- 2.因此政府在此福利供給模式上所扮演的角色為積極發展低收入的潛能，提供「職業訓練」或「以工代賑」的模式，協助其自立。

(二)「財產形成」(asset accumulation)

- 1.貧窮者最主要的困境即是經濟安全的匱乏，當經濟收入無法滿足生活最低需求標準時，根本無法有任何個人或家庭的資本積累，無法安貧的困境之下如何脫貧，因此基本生活滿足之後的財富積累，便是脫離貧窮的保障或基石。
- 2.西方學者從提議成立類似低收入戶自強專戶等措施，並給予過渡期限繼續給予補助，使其脫貧達至小康的生活水平。

(三)「社會排除」(social exclusion)

根據一九九四年歐洲社會政策白皮書對社會排除的界定，它有兩個特點：

- 1.其一為「多面向」，指的是貧窮現象並非單指物質或經濟上的問題，還包括心裡、價值與社會參與等問題。
- 2.其二則是「動態的」，他不是一個靜態描述，還要探索一個人或團體之所以在其生命週期中逐漸淪為貧窮的動態過程。因此貧窮的問題不只是相對的，而且是會累積的，因此缺乏社會參與及經濟機會的人口群，受到社會排除的效果就會更加明顯。

(四)根據以上的三項定義，社會救助的基本理念是希望貧窮者能安定經濟生活，逐漸脫貧，但是從社會救助的原則為平等原則、最低生活保障原則、補充原則及工作倫理原則等方向觀之，離此以理想上有一大差距。以下茲就上述三項理念述明在台灣之適用性。

- 1.根據我國目前社會救助法的相關規定與現行福利著重生活扶助、醫療補助、急難救助及災害救助。雖於第十五條中明訂低收入戶中有工作能力者，直轄市、縣(市)主管機關應協助其接受職業訓練、就業服務、創業輔導或以工代賑等方式輔助其自立；不願接受訓練或輔導，或接受訓練、輔導不願工作者，不予扶助。及於前項受訓期間應另酌給與生活補助費，即可看出「工作福利」的理念在內；且目前由社政及勞工單位配合辦理，實行績效頗獲好評。
- 2.就「財產形成」而言，低收入戶的財產積累的主要方式通常來自低收入戶本身及其非正式支持，若政府提供多種型式的財政支持，諸如政府補貼之創業的低利息貸款，或者職業訓練的生活補助基金，和以工代賑的相對支持基金，支持於個人或家庭帳戶，便可使低收入戶者儘速脫貧。然而因社會救助為政府稅收之支應原則，以目前社政系統的預算結構在福利服務大量推展之餘，甚難擠出預算空間支應此一龐大預算，然其精神可作為往後施政目標之參考。
- 3.再從「社會排除」的觀點來說，沒有錯脫貧的兩條治本途徑不外乎「職業訓練」及「就學獎勵」，也正好契合社會排除的精神，努力使貧窮者脫離貧窮的文化或致使其生活機會能大增，讓下一代能儘速脫貧。雖然目前社會救助法有針對上述二者有提出相關配套措施，然而還是在最低基本需求的框架下思考，完全沒有考量職業訓練後的就業競爭性及低收入



戶兒童求學的發展性及多元性，此部分的投資報酬率最高，個人建議在地方政府財政許可的範圍之下，營多鼓勵非營利組織、宗教團體多多認養職訓及就學輔助之相關支出，以使低收入戶儘速脫離貧窮之列。

二、將「兒童福利法」、「少年福利法」兩者（個別立法），整合成為「兒童及少年福利法」（合併立法）有何優點與缺點？並針對其缺點提出因應之道。（25分）

試題評析	本題為政策與立法的基本題，八十八期社區發展季刊「千禧特刊專號」馮燕老師的文章極有探討此主題，基本上馮燕老師支持合併立法，而文化兒福所所長郭靜昇教授則較贊成分開立法，建議由修法的方式將保護議題做法規及政策的轉銜的修正，以及發展取向上福利政策的增加。
------	---

【擬答】

為契合聯合國兒童福利公約的規定目前政府積極規劃少年福利法與兒童福利法之整合。

就學者的觀點其整合之必要性：一為保護工作實務需求，因為兒福及少福兩者均提高父母及監護人之責任、均以保護不幸兒童或少年為目標(但兒福法較具體明確)、兩者之附屬法規及作業流程亟待訂定與執行及專業人力均嚴重不足，服務網絡有待整合；二為依照國際上之慣例及各國兒福法均以 18 歲為兒童之年齡界定。但是亦有學者認為兒少法合併後會縮減兒少福利之資源。以下就整合之優缺點及缺點之改進方法分別提出簡要說明。

(一)整合之優缺點：

1.未整合之缺點：

- (1)與其他國家合而為一的立法潮流相違背。
- (2)在認定上及適用上產生極大困擾。
- (3)服務不連續、分割：規範範圍不及的漏洞發生。

2.建議合而為一的優點：可節省立法資源以求取效率，又可達行政體制健全的目的，但宜暫以求取二者福利意識及立法精神之合一，逐步實施。

3.支持單獨立法(少福法)理由：少年身心成熟度與行為反應均與兒童不同，但少年亦無法進入成人體系，因此須針對少年為主體規劃相關福利政策、法規及措施。

(二)整合之缺點改進之道：

1.訂定社會福利基本法，明訂各個案主別福利支出之比例，如此便不會因為而少法整合後造成預算縮減。

2.整合後的政府單位及相關機構服務之轉銜便成為兒少福整合成功與否之關鍵，因此社政系統及教育系統和司法系統，應重新分工與配合方可達到整合之理念。

3.對於保護性個案，應建立個案管理的系統，不應僅重於保護性措施，應加強其他一般性的文康及休閒和發展性教育性的福利銜接，方可建構幽直的兒童福利及少年福利整合網。

乙、測驗題部分：(50分)

(A)1.根據民國八十九年修正通過「就業服務法」之規定，中央主管機關應致力於促進「中高齡者」的就業，而該法所謂的「中高齡者」指的是：

- (A)四十五歲至六十五歲 (B)三十五歲至六十五歲 (C)四十歲至五十歲 (D)四十五歲至六十歲

【解析】根據就業服務法第二條之定義：「中高齡者：指年滿四十五歲至六十五歲之國民。」

(B)2.年金保險所涵蓋的事故不包括：(A)老年 (B)失業 (C)殘廢 (D)死亡

(C)3.就福利的分工而言，下列何者所顯示的意義與其他三者不同？(A)福利多元主義 (B)福利社會 (C)福利國家 (D)福利的混合經濟

(B)4.所謂第三部門(The Third Sector)所指的是：(A)政府部門 (B)志願部門 (C)民間部門 (D)營利部門

(A)5.在我國有關兒童收養的規定中，當兒童滿幾歲以上應徵詢兒童意願並予以尊重？(A)七歲 (B)九歲 (C)十歲 (D)十二歲

(B)6.當社工員為了逃家或離家的兒童免於淪入色情場所，應將其安置於下列那一種單位以提供緊急庇護及諮詢聯繫服務？(A)中途學校 (B)緊急收容中心 (C)關懷中心 (D)短期收容中心

(B)7.住在台北市的王老先生今年 68 歲，原本獨居，但最近因遭機車撞傷，右腳功能缺損，行動稍有所不便，王老先生如需申請安置時，社工員應將具安排進住下列那一類型的老人福利機構內？(A)長期照顧機構 (B)養護機構 (C)安養機構 (D)文康機構

(A)8.在我國所謂的「中低收入」老人的「收入」標準之定義為何？(A)家庭總收入按全家人口平均分配，未超過當年最低生活費標準之 2.5 倍 (B)家庭總收入按全家人口平均分配，未超過平均每人每月消費支出 2.5 倍 (C)家庭總收入按全家人口平均分配，未超過當年最低生活費標準之 1.5 倍 (D)以上皆是

(D)9.當受暴婦女向社工員表示施暴丈夫仍對其進行騷擾、威脅與恐嚇時，可以協助受暴婦女向下列那一個單位提出民事保護令聲請？(A)縣市政府 (B)內政部 (C)家庭暴力防治委員會 (D)法院

(D)10.根據我國現行「社會救助法」的規定，政府所核發的救助金額依法不得超過：(A)基本工資 (B)平均工資 (C)最低工資



(D)最低生活費用

【解析】依該法規定：「其他法令每人每月所領取政府核發之救助金額，不得超過當年政府公告之基本工資。」

- (B)11. 根據我國「身心障礙者保護法」的規定，下列那些業務事項是由勞工主管機關主辦？(A)身心障礙手冊之核發 (B)身心障礙者就業基金專戶經費之管理及運用 (C)提供身心障礙者申請公共場所零售商店 (D)身心障礙者所得稅捐之減免的規劃與辦理
- 【解析】依該法第二條規定：「、勞工主管機關：主管身心障礙者之職業訓練及就業服務、定額進用及就業保障之執行、薪資及勞動條件之維護、就業職業種類與輔助器具之研究發展、身心障礙者就業基金專戶經費之管理及運用等就業相關事宜之規劃及辦理。」
- (C)12. 有關我國勞工保險的實施，以下敘述何者錯誤？(A)僱用勞工五人以上為強制投保對象 (B)職業災害保險採實績費率 (C)有雇主的被保險人需自付普通事故保險費之百分之三十 (D)普通事故保險採綜合保險費率制【解析】按勞工保險條例第十三條普通事故保險費由北保險人負擔百分之二十，投保單位負擔百分之七十，其餘百分之十，由中央與省市市政府各負擔百分之五；職業災害保險費全部由投保單位負擔。
- (D)13. 建構社會安全制度，殘補福利模式的支持者會採用何種策略為主體？(A)社會保險 (B)社會津貼 (C)兒童津貼 (D)社會救助
- (B)14. 社會福利政策的研究有所謂 3P 的觀點，不包括：(A)過程(Process) (B)產出(Product) (C)計畫(Planning) (D)績效(Performance)
- (B)15. 關於普及式(Universality)資格的内容，以下敘述何者錯誤？(A)適用對象為全體國民 (B)強調權力的精神 (C)政府的財政負擔較重 (D)常被批評浪費資源
- 【解析】應為強調選擇權利的精神，非權力的精神。
- (C)16. 關於福利右派的論點，以下敘述何者錯誤？(A)反對福利擴張 (B)反對政府介入供給 (C)反對個人主義 (D)贊成殘補福利模式
- (B)17. 關於健康保險的内容，以下敘述何者錯誤？(A)確保國民醫療服務的可近性 (B)涵蓋生育、疾病及死亡事故 (C)經由轉診制度可避免醫療資源浪費 (D)論服務量計酬會導致過度提供醫療服務
- (C)18. 關於我國全民健康保險的實施，以下敘述何者錯誤？(A)民國八十四年三月一日起實施 (B)增進國民醫療照護的可近性 (C)行政院衛生署為保險人 (D)低收入戶保費由政府負擔
- (D)19. 王小華今年 4 歲，剛入幼稚園不久，老師就發現他說話不太清楚、走路也不穩定，因而通報早期療育中心。經療育團隊評估診斷後，王小華需要進一步的療育服務。像此類的案例，依法除了下列那一個單位外，皆應參與進行療育服務？(A)教育機關 (B)衛生機關 (C)社會福利機關 (D)勞工機關
- (C)20. 就台灣目前「兒童福利法」所強調家庭完整的規範内容來看，兒童福利體系的主導性角色，似乎比較傾向於下面那一種意識型態的政策取向？(A)國家干涉主義 (B)自由放任主義 (C)家庭與雙親權利 (D)兒童的權利與自由
- (D)21. 根據我國現行「兒童福利法」的規定，下列那位人員雖然知悉有兒童虐待之實卻沒有法定的通報責任？(A)家庭科醫生 (B)保母 (C)兒童遊戲治療者 (D)鄰居友人
- (C)22. 民國八十九年修訂通過的「少年事件處理法」中，有關少年法院在裁定處置觸法少年的最新變革，是下列那一項的處置？(A)假日生活輔導 (B)交付保護管束 (C)交付適當福利或教育機構輔導 (D)執行感化教育
- (A)23. 有關促進原住民就業服務或職業訓練等措施或方案，主要負責推動的是下列那一個單位？(A)行政院原住民委員會 (B)行政院勞工委員會 (C)行政院青年輔導委員會 (D)內政部
- (A)24. 臺灣省於民國六十一年所推動的消滅貧窮計畫，簡稱為：(A)小康計畫 (B)案康計畫 (C)向貧窮作戰計畫 (D)反貧計畫
- (C)25. 我國於民國六十九年所實施的社會福利三法為：(A)兒童福利法、老人福利法、殘障福利法 (B)兒童福利法、社會救助法、老人福利法 (C)老人福利法、殘障福利法、社會救助法 (D)少年福利法、社會救助法、殘障福利法
- (D)26. 下列何者非民國八十三年社會福利政策綱領中的實施要項？(A)就業安全 (B)社會保險 (C)國民住宅 (D)社會救助
- (C)27. 依據 R. Mishra 的觀點，福利國家的危機不包括：(A)財稅危機 (B)科層危機 (C)依賴危機 (D)經濟危機【解析】R. Mishra 的觀點，福利國家的危機包括財稅危機、經濟危機、科層危機及合法性危機及所引發的道德危機，不包括依賴危機。
- (B)28. 西方國家近年來有關身心障礙者的照顧與保護政策思潮，已逐漸走向「去機構教養化」的趨勢，此政策取向是期待身心障礙者的生活能夠符合下列那一項原則？(A)差別待遇原則 (B)回歸主流原則 (C)替代性服務額則 (D)家長權利原則
- (A)29. 性侵害犯罪之加害人在服刑一定時間後，因獲准假釋即將返回社區時，負責其持續的身心治療及輔導教育在我國是下列那一個主管單位？(A)法務部矯治科 (B)法院觀護人 (C)內政部性侵害防治委員會 (D)家庭暴力防治中心
- (B)30. 下列何者非英國一六 一一年濟貧法的重要內容？(A)將貧民分為身體虛弱的、身體強健的與婦女三類 (B)規範地方責任 (C)強調親屬責任原則 (D)不同類別的貧民給與不同的處遇
- (C)31. 關於「去商品化」(De-commodification)的敘述，以下何者錯誤？(A)Esping-Andersen 提出此論點 (B)勞動力商品化會使得工人的生存受到威脅 (C)美國是高度去商品化程度的國家 (D)去商品化為社會民主理論的信念
- (A)32. 關於美國社會福利的發展，以下敘述何者錯誤？(A)制定經濟安全法的為羅斯福總統 (B)宣誓向貧窮作戰的為詹森總統 (C)秉持保守主義社會福利的為雷根總統 (D)通過 AFDC 改革的為柯林頓總統

【解析】應為社會安全法案。



(D)33.就給付的資格而言，下列何方案的屬性與其他三者不同？(A)低收入戶生活補助 (B)中低收入老人生活津貼 (C)身心障礙者生活補助 (D)老年農民福利津貼

【解析】答案(A)(B)(C)為以資產調查為基準之社會救助津貼，(D)為選擇性的社會津貼。

(B)34.為了避免逆選擇效應，社會保險應採行何原則？(A)所得再分配原則 (B)注重社會適當原則 (C)強制原則 (D)老年農民福利津貼

(C)35.關於我國憲法本文社會安全一節的內容，以下敘述何者錯誤？(A)國家為謀社會福利，應實施社會保險制度 (B)人民具有工作能力者，國家應予以適當之工作機會 (C)勞資雙方應本協調合作原則，發展生產事業 (D)國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及全民健康保險制度

【解析】(D)為第 152 條，但內容應為國家為增進民族健康，應普遍推行衛生保健事業及公醫制度。

(C)36.關於社會安全制度的實施，以下敘述何者錯誤？(A)社會救助的申領率(take-up rate)較低 (B)個人儲蓄帳戶符合公積金的精神 (C)社會津貼為工業表現成就模式理念的落實 (D)社會保險的財源主要來自於被保險人與雇主所負擔的保費

(A)37.民國 89 年所通過的「特殊境遇婦女家庭扶助條例」中，對於特殊境遇婦女申請緊急生活扶助的規定，是每人每次以補助幾個月為限？(A)三個月 (B)六個月 (C)九個月 (D)十二個月

【解析】按「特殊境遇婦女家庭扶助條例」第六條規定：「申請緊急生活扶助者，按當年度低收入戶每人每月最低生活費用標準一倍核發，每人每次以補助三個月為原則，同一個案以補助一次為限。」

(D)38.吳小虎與母親、妹妹一直住在苗栗的客家村中，直到 18 歲那年才由母親的口中，得知自己過世的父親是布農族的原住民。大學畢業後，他希望能夠認祖歸宗，恢復布農族的身分，依法他該如何做呢？(A)終止與母親的親子關係 (B)由一位具有原住民身分的親人辦理領養手續 (C)申請變更自己的姓氏與原住民身分父親相同的傳統姓氏 (D)申請父親的戶口登記以資證明

(D)39.根據統計資料顯示，原住民國中升學率只達 60%，中輟生比率極高，推動或補助一些民間機構，提供各地區原住民少年課業輔導、親職教育及團體輔導活動的是下列那一個單位？(A)行政院原住民委員會 (B)內政部 (C)行政院青年輔導委員會 (D)教育部

(C)40.為了免於因為安置而中斷學業的少年，教育部協調相關單位籌設「中途學校」以提供安置服務與特殊教育，此項行動所依據的法源為何？(A)兒童福利法 (B)少年福利法 (C)兒童及少年性交易防制條例 (D)少年事件處理法

【解析】按「兒童及少年性交易防制條例」第十四條之規定：「教育部與內政部應聯合協調直轄市、縣(市)主管機關共同設置專門安置從事性交易之兒童或少年之中途學校。中途學校應聘請社工、心理、特殊教育等專業人員提供特殊教育。中途學校學生之學籍應分散設於普通學校，畢業證書應由該普通學校發給。」

